

DÉBAT PUBLIC

BOURGOGNE FRANCHE-COMTÉ

Favoriser le dialogue environnemental sur le territoire

Résilience

des territoires

Guide de réflexion

Programme porté par :



Financé par :

REGION
BOURGOGNE
FRANCHE
COMTE



Le programme Débat Public Bourgogne Franche-Comté a pour objectif, à travers ce document, de donner des clés de compréhension au concept de résilience des territoires.

Face à des risques naturels, technologiques ou sanitaires, les décideurs politiques sont amenés **à anticiper, à agir et à réagir dans une situation de crise**. Dans ce contexte, **la recherche de la résilience est une démarche** qui structure la réflexion des acteurs du territoire. **La résilience des territoires** s'impose alors comme **le moyen de dépasser des situations de crise** et d'engager les territoires dans **une vision à plus long terme prenant en compte le risque** et s'appuyant sur les forces et capacités locales. Les dynamiques territoriales, à travers l'implication des acteurs concernés, peuvent remettre le territoire en mouvement et permettre de construire des stratégies de résilience. Il revient alors à chaque territoire de construire son approche de la résilience.

Contexte

La France, engagée pour la transition écologique, s'est fixée des objectifs concernant la résilience des territoires à travers la loi climat et résilience issue des travaux de la Convention Citoyenne pour le Climat (CCC) et la feuille de route « Habiter la France de demain » dont l'un des 4 grands défis est la résilience pour des territoires et des villes durables. Ces mesures ont pour objectif :

- D'accélérer la transition de notre modèle de développement vers une société neutre en carbone et plus résiliente
- D'accompagner tous les acteurs dans la transformation des territoires

Qu'entend-on par résilience des territoires ?

Il n'existe pas de définition universelle de la résilience des territoires. Elle peut être définie comme **la capacité des territoires à absorber des chocs tout en préservant leur capacité à répondre leurs besoins essentiels** (se nourrir, se déplacer, se chauffer, se loger, etc.), et ce, par leur **réorganisation** et leur **anticipation des risques** auxquels ils sont ou seront confrontés.

La résilience des territoires repose sur une **démarche intégrée**, autrement dit, elle prend en compte le territoire dans toutes ses dimensions (économiques, sociales et environnementales) permettant l'anticipation de la crise, sa gestion et celle de la post-crise.

Le Cerema propose une définition. Un territoire résilient peut être défini comme ayant la capacité à :

- Anticiper tout type de perturbations
- Agir pour en atténuer les effets ou l'apparition
- Rebondir, récupérer
- S'adapter, se transformer

Cerema : Établissement public au service des collectivités territoriales et de l'État dans l'élaboration de leurs stratégies territoriales.



La résilience des territoires peut être considérée comme une **perspective permettant aux acteurs une approche systémique des enjeux** qui apportent de **nouvelles visions et de nouvelles trajectoires de développement**.

Elle est mobilisée en réponse à des enjeux tels que des phénomènes brutaux comme les risques naturels ou encore des perturbations lentes comme le changement climatique. Elle peut donc s'exercer sur le court, moyen ou long terme.

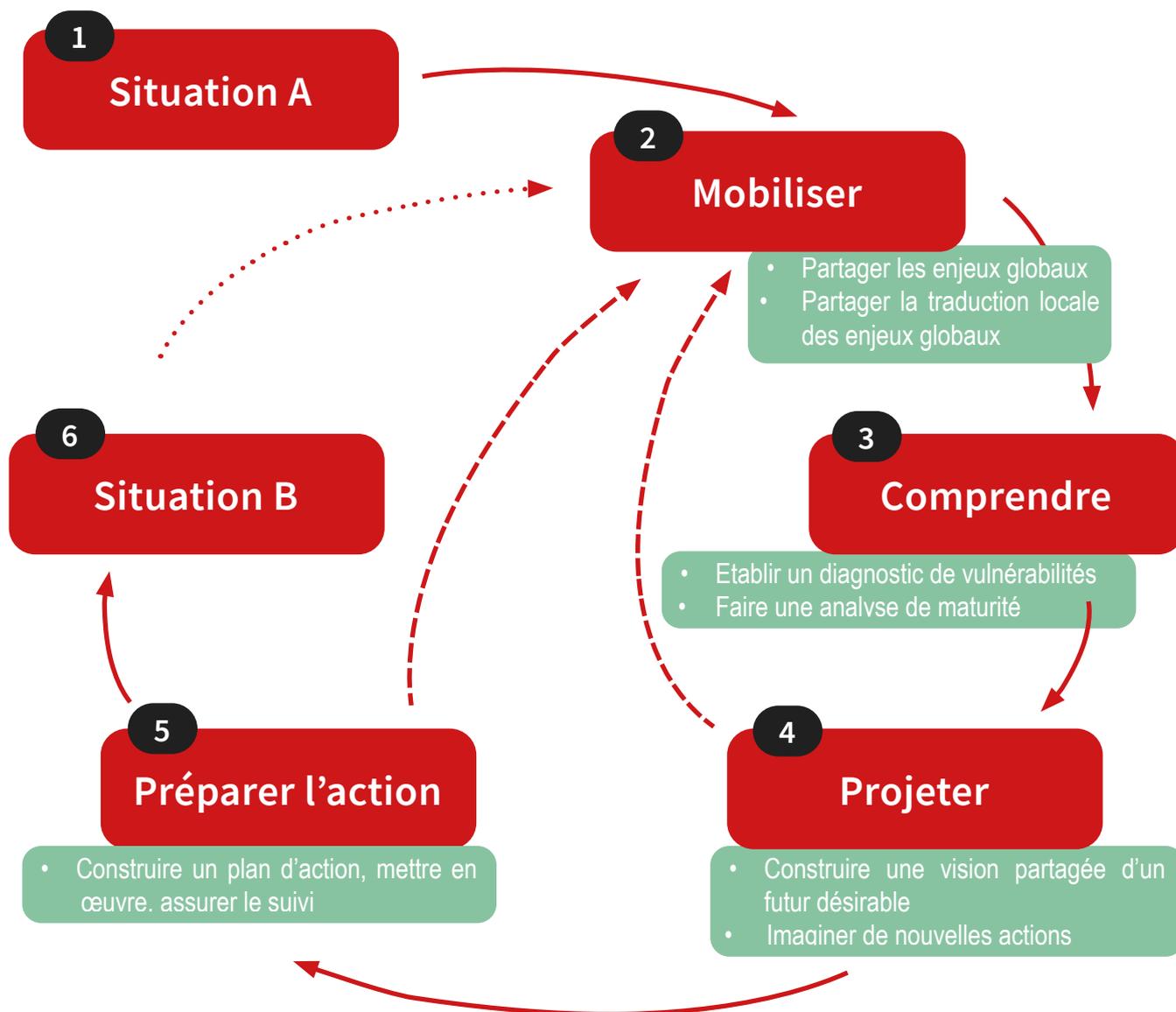
La résilience des territoires est un processus **dynamique et collectif**. Il est nécessaire pour chaque territoire de préciser les contours de cette notion en se posant trois questions clés :

- résilience de quoi ? (de la structure du système, du fonctionnement du système)
- résilience à quoi (crises, évènements ponctuels, imprévisibles)
- résilience pour quoi ou pour qui ? (individus, organisations, entreprises, État, société, nature)

Les territoires doivent répondre à ces questions préalables. Les choix doivent être idéalement collectifs et s'inscrire dans des trajectoires durables.

Concrètement, comment se traduit cette démarche de résilience, quels sont les moyens d'action des territoires ?

C'est un **processus dynamique** autour de la **mobilisation**, de la **compréhension**, de la **projection** en se préparant à l'action.



Quelle appropriation de la notion de résilience ? Des exemples de démarches de résilience en Bourgogne Franche-Comté

Il y a quelques années, le département de la Nièvre a été confronté à de grandes sécheresses qui ont fortement impacté le milieu agricole. Ce territoire, essentiellement agricole, a mené une réflexion sur l'adaptation des exploitations aux changements climatiques. D'autres milieux ont été impactés tels que les forêts, les milieux aquatiques mais aussi des personnes vulnérables telles que des personnes âgées, handicapées.

Le département a été accompagné par le Cerema et un ensemble d'acteurs pour réaliser un diagnostic de vulnérabilités. Les choix ont été de travailler sur plusieurs axes :

- amener un niveau de sécurité et de protection supplémentaire face aux risques climatiques, augmenter la protection des publics fragiles
- proposer une adaptation de l'agriculture et une résilience alimentaire
- travailler avec les acteurs de la biodiversité sur les solutions fondées sur la nature

Par ailleurs, la collectivité départementale anime un réseau de la gouvernance partenariale de la ressource en eau qui est un enjeu sur le territoire. Elle met en œuvre une démarche de résilience avec les citoyens à travers une instance participative (création du conseil départemental des citoyens en transition) leur permettant d'apporter leurs avis sur les politiques publiques en matière de transition écologique traitant notamment d'aspects de résilience.

La ville de Besançon a impulsé une approche globale et a décidé de mettre son budget au service de la résilience pour transformer les politiques publiques et notamment intégrer les impacts climatiques et sociaux dès leur conception. Pour rendre la ville plus résiliente, 10 millions d'euros d'investissements supplémentaires ont été inscrits au budget afin de financer un plan de 60 millions d'euros sur le mandat pour la rénovation des écoles et des crèches. La ville a notamment construit des cours d'écoles perméables pour lutter contre le phénomène d'ilots de chaleur (enveloppe budgétaire d'un million d'euros par an). De plus, elle a mobilisé un groupe d'experts pour l'environnement et le climat composé de scientifiques du territoire ainsi qu'une convention citoyenne pour déterminer l'avenir du quartier des Vaites au regard des enjeux de résilience (climat, biodiversité, alimentation, mobilité, habitat, étalement urbain, corridors écologiques, etc.)

Pour aller plus loin

Boussole de la résilience : un outil mis en place par le Cerema, adapté à tout type de territoire (ville, intercommunalité, quartier, département, région, bassin versant, parc naturel, frange littorale, etc.) ou d'organisation (collectivité, entreprise, établissement public, association, etc.), permettant de trouver des éléments pratiques et servant de repères pour dresser un diagnostic à travers 6 principes d'actions et 18 leviers.

Le guide de la résilience alimentaire : un guide mis à disposition par l'association Les Greniers d'Abondance qui mène un travail de recherche sur les voies de résilience des systèmes alimentaires, et plus généralement sur la résilience globale des sociétés.

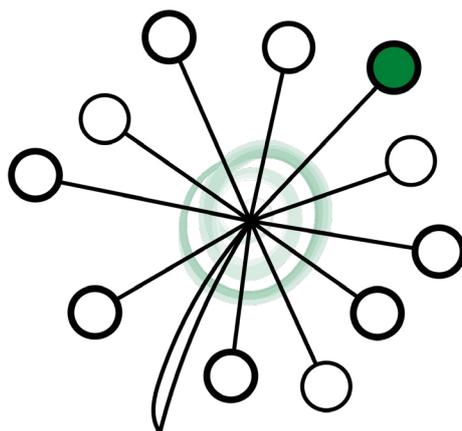


@DebatPublicBFC
debatpublic-bfc.org



**FRANCE NATURE
ENVIRONNEMENT**

BOURGOGNE FRANCHE-COMTÉ



DÉBAT PUBLIC

BOURGOGNE FRANCHE-COMTÉ

Débat Public Bourgogne Franche-Comté
France Nature Environnement Bourgogne Franche-Comté
MEBFC, 7 rue Voirin 25000 BESANCON
09.72.17.81.55 - contact@debatpublic-bfc.org

Laurence NGUYEN - Coordinatrice - coordination@debatpublic-bfc.org - 06 52 18 06 93

Laurine CORNATON-PERDRIX - Assistante de coordination - animation@debatpublic-bfc.org - 06 58 70 64 67